

«Территории трезвости: как расширить ареал общественного здоровья»

Меморандум по итогам круглого стола в Общественной Палате РФ

Настоящий меморандум подготовлен по итогам круглого стола «Территории трезвости: как расширить ареал общественного здоровья и семейного благополучия», проведенного в Общественной Палате РФ 25 июля 2018 года. Организаторами Круглого стола выступили *Комиссия ОП РФ по поддержке семьи, материнства и детства, Комиссия ОП РФ по территориальному развитию и местному самоуправлению, Исследовательская группа ЦИРКОН*. Цель круглого стола состояла в инициировании публичной дискуссии о современных формах самоорганизации граждан России в продвижении трезвого образа жизни. Данная дискуссия призвана показать масштаб распространенности в России соответствующих гражданских инициатив, в частности, «территорий трезвости» - сел, в которых граждане добровольно ввели «сухой закон», а также продемонстрировать потенциал масштабирования таких инициатив на более крупные поселения (малые города).

Трезвый образ жизни – основа сохранения и воспроизводства человека как физического субъекта и важнейший фактор развития общества. Вместе с тем «прелесть измененного состояния сознания», обеспечиваемого алкоголем и/или другими психоактивными веществами (ПАВ), издавна захватывает огромное количество людей во всех странах. Несмотря на доказанный вред здоровью человека, причиняемый алкоголем, его потребление в том или ином объеме является скорее социальной нормой, чем неестественным отклонением, принося при этом колоссальный доход производителям и продавцам. Государства и религиозные институты в разных странах, как правило, пытаются найти компромисс между угрозами демографической деградации, массовой алкозависимости и потерей трудоспособности населения, с одной стороны, и рисками общественного недовольства (и даже сопротивления) и потери госбюджетных доходов, с другой. Лавируя между Сциллой алкогольной свободы и Харибдой тотального запрета («сухого закона»), государство не может удовлетворить ни пьющих, ни непьющих граждан, и, в конце концов, снимает с себя ответственность, возлагая ее на отдельную личность: утверждается право каждого гражданина на личный выбор – пить или не пить. В такой ситуации конкретное количество и вид потребляемого алкоголя, а также его распределение по отдельным индивидам реально определяется особенностями национальной культуры и традициями, то есть социальной нормой, исторически сложившейся на территории страны.

В российской национальной культуре непьющий человек, очевидно, подвергается моральной дискриминации, несмотря на формальное равенство прав с пьющими согражданами. К нему чаще относятся с предубеждением и подозрением, он, по сути, является социальным маргиналом. Ему гораздо труднее отстаивать свою позицию, и у него очень мало шансов распространить свою позицию – трезвость как ценность – на окружение (трудовой коллектив, соседское сообщество, порой даже семью). В то же время лица, склонные к употреблению алкоголя (и даже алкозависимые), фактически подтверждают своей практикой национальные обычаи и ритуалы, зачастую выступают «культурными образцами», получают признание, в крайнем случае, вызывают сочувствие как больные люди, нуждающиеся в поддержке и лечении. Таким образом, **национальная культура** и распространенные социальные нормы в отсутствии решительной позиции государства (закона) подрывают равноправие разных вариантов выбора образа жизни (трезвого или пьяного), и главное, вариантов выбора окружения, близкого по ценностям.

Пресс социальной нормы особенно тяжел в **малых городах и сельских поселениях**, где человек более зависим от своего социального окружения, и где меньше возможностей «спрятаться» от следования т.н. «обычаям» и негласным правилам. В таких населенных пунктах (к тому же более подверженных социально-экономической депрессии) проблемы пьянства и алкоголизма особенно остры. Неслучайно для многих российских сел появилось выражение - «спившиеся». Выбраться из такого положения крайне трудно и возможно только при радикальной смене доминирующей социальной нормы на противоположную – внедрении на определенной территории тотальной трезвости. Без изменений социальных норм в сообществе человек, отказавшийся от алкоголя на индивидуальном уровне, обычно сталкивается с сопротивлением алкоголизированной среды, которая не позволяет ему реализовать выбранный трезвый образ жизни. Только коллективный добровольный отказ от алкоголя во всем поселении защищает **права человека на здоровую среду проживания** и способствует повышению качества жизни всех.

В последние годы в современной России было замечено и в предварительном порядке исследовано такое явление как возникновение и становление «территорий трезвости», то есть таких населенных пунктов (поселков, сел, деревень), жители которых на коллективном уровне приняли решение об отказе от производства, распространения и потребления алкоголя. Пока данное явление носит довольно редкий и локальный характер, но о нем, как о возможном решении проблемы сельского пьянства и алкоголизма, говорят все чаще. Кроме того, налицо востребованность этого опыта во всё большем количестве регионов Российской Федерации.

Уникальность и отличие «территорий трезвости» от других способов и технологий борьбы с алкогольным искушением заключается в **«коллективности (общности) решения»** и «коллективности не-пития». Внутри территорий трезвости сразу закладывается и происходит изменение социальных норм потребления алкоголя, легитимизируется бывшая до последнего времени маргинальная индивидуальная практика «полной трезвости».

Коллективный отказ от алкоголя в селе формирует благоприятную среду для развития и каждой отдельной личности. В подтверждение тому можно привести результаты исследования группы ЦИРКОН, которое демонстрирует, что на территориях трезвости возрастает экономическая активность населения, растет количество индивидуальных предпринимателей, улучшаются социально-экономические показатели. В селах, где жители сами и сообща вводят сухой закон, снижается смертность, повышается безопасность, улучшаются субъективные и объективные показатели качества жизни, растет общественное доверие. Социальная активность охватывает большинство жителей, в селе появляются новые общественные (некоммерческие) организации. Трезвые села становятся привлекательными и с инвестиционной точки зрения.

Исследование ЦИРКОН показало, что существуют разные пути формирования и поддержания практик «коллективной трезвости» (разные **модели «территорий трезвости»**). Эти различия обусловлены исторически сложившимися причинами, а также особенностями законодательства Российской Федерации. В силу территориального, исторического и правового разнообразия регионов и населенных пунктов РФ нецелесообразно введение каких-то общих для всех населенных пунктов правил и запретов «сверху». Повсеместное внедрение территорий трезвости «сверху вниз» (по исключительной инициативе государства и при отсутствии низовой инициативы) может привести к противоположному эффекту.

Гораздо эффективнее предоставление полномочий органам местного самоуправления по ограничению распространения алкоголя в варианте, наиболее приемлемом для местных условий и легитимированном решением сельских сходов. При таком способе принятия решений установление «территорий трезвости» может стать массовым явлением.

В январе 2018 года Министерством здравоохранения РФ был опубликован обновленный проект «*Стратегии формирования здорового образа жизни населения, профилактики и контроля неинфекционных заболеваний на период до 2025 года*». Согласно этому проекту, «поддержка движения здоровых городов, районов и поселков, в том числе движения трезвых деревень» объявляется одним из важных механизмов формирования и распространения практик здорового образа жизни.

По итогам круглого стола и в соответствии с указанной Стратегией можно предложить следующие *меры*, являющиеся необходимым условием формирования, закрепления и расширения «территорий трезвости»:

- Создание в субъектах РФ единого регионального координационного центра трезвости, либо наделение уже существующих государственных структур подобными функциями и полномочиями, а также ответственностью за динамику потребления алкоголя в регионе. Для сведения: до июня 2018 года в Республике Саха (Якутия) существовало Управление Госалкогольконтроля, которое являлось успешным примером подобного совмещения функций внутри одного государственного учреждения – алкогольного лицензирования и пропаганды трезвого образа жизни, итогом деятельности Управления стало появление в республике 182 трезвых сел.
- Поддержка и развитие ТОС (территориальное общественное самоуправление) как в селах, так и в городах, поскольку именно развитое самоуправление является базой для возникновения и утверждения «территории трезвости».
- Делегирование региональными органами государственного управления (или даже федеральными органами власти), органам местного самоуправления полномочий по регулированию продажи алкогольной продукции на территории сельских поселений (в т.ч. временной и пространственной доступности пунктов продажи, ограничению возраста продажи и т.п.) на основании представительного опроса жителей или народного схода.
- Введение практики приоритетного финансирования сельских (муниципальных) поселений, имеющих статус «территорий трезвости», в сравнении с другими сельскими (муниципальными) поселениями.
- Введение мер по стимулированию переориентации бизнеса, связанного с производством и распространением алкогольной продукции, на социально-полезный вид экономической деятельности (компенсация средств, потраченных на нереализованную алкогольную лицензию; предоставление кредита (или налоговые послабления) для переориентации бизнеса на льготных условиях).
- Мониторинг социально-экономической обстановки и ситуации с распространением и употреблением алкоголя в сельских поселениях: уровень потребления алкоголя, ситуация с безработицей, досуговые практики жителей и т.д.; выявление населенных пунктов, наиболее предрасположенных к тому, чтобы стать территориями трезвости, подтверждение наличия в них соответствующих условий (высокий уровень поддержки трезвого образа жизни, сформированный трезвеннический актив, конструктивная позиция «заинтересованных сторон», возможности замещающего досуга и т.п.).

- Стимулирование расширения территорий трезвости с учетом этнокультурных особенностей населения и на основе наличия интереса к снижению потребления алкоголя путем представления потенциальным «территориям трезвости» необходимой консультационной и пропагандисткой поддержки (в т.ч. с передачей обобщенного опыта уже имеющихся территорий трезвости).

Следует признать, что «территории трезвости» и вообще «коллективная трезвость» являются для нашей страны настоящими **социокультурными инновациями**. По сути «трезвый образ жизни» это не просто возвращение к «старому доброму» и не просто спасение от физических и социальных болезней, это в настоящее время реальное формирование новых социальных норм и новой культуры. В этой связи является актуальным понимание условий возникновения «территорий трезвости», оценка устойчивости новации, выявление порождаемых ею социальных эффектов (в т.ч. долгосрочных и экстралокальных), оценка возможности масштабирования за счет обобщения использованных социальных технологий и т.п. Кроме того социальная инновационность «коллективной трезвости» может и должна сделать соответствующие практики трезвости привлекательными для молодежи и стимулировать молодых людей к приобщению к «трезвому стилю жизни».

Мы предполагаем, что практика «территорий трезвости» может быть расширена и на **малые города**, для чего необходима разработка комплекса мер по замещению алкогольного досуга более позитивными формами активности (спорт, туризм, культурный и интеллектуальный досуг, художественная самодеятельность и т.п., в т.ч. новые формы досуга, связанные с цифровыми технологиями). В связи с этим, как представляется, необходимо проведение социально-психологических экспериментов и исследований по выявлению потенциала подобного замещения, его возможных форм и условий. Результатом такого исследования может стать создание типовых «дорожных карт» по формированию и укреплению трезвого образа жизни в малых городах и сельских поселениях.

Проведение исследований имеющихся территорий трезвости, обобщение и распространение опыта их появления и развития, исследование потенциала и возможностей новых форм и способов создания таких территорий должно стать в ближайшее время одной из приоритетных задач в рамках развития трезвеннического движения в стране.

Общим итогом обсуждения на круглом столе стало понимание того, что сельские «территории трезвости» это только начало большого пути по историческому маршруту «трезвое село – трезвые города – трезвая страна».

Подготовлено: *Задорин И.В., Зотова В.А.* (Исследовательская группа ЦИРКОН)
25.07.2018

См. также.

- [«Территории трезвости: опыт принятия и обеспечения коллективных решений по ограничению производства, распространения и потребления алкогольных напитков в сельских поселениях и поселках»](#). Аналитический доклад, ЦИРКОН, 2017
- [Видеозапись круглого стола в ОПРФ](#) 25.06.2018
- [Пресс-релиз от Общественной Палаты](#) 25.06.2018.
- [Малые территории трезвости](#). Аналитическая записка Экспертного Совета по малым территориям / 26.06.2018
- [Представитель Синодального отдела по благотворительности принял участие в Круглом столе...](#) / 26.06.2018